



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA SALA PLENA

Bogotá, D. C., 12 de mayo de 2020

Magistrado ponente: Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente: 25000-23-15-000-**2020-01571-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

En virtud de lo dispuesto en el artículo 136¹ de la Ley 1437 de 2011, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, *“por el cual se adopta el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habitan en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto No 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”*.

CONSIDERACIONES

De acuerdo con lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 *ibidem*², este Tribunal es competente para conocer en única instancia del control inmediato de

¹ **Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

² **Artículo 151. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

legalidad de los actos de carácter general dictados por autoridades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos proferidos durante los estados de excepción.

En atención a lo dispuesto en el ya referido artículo 136 *ibidem*, el Alcalde del municipio de Leticia - Amazonas remitió al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para su control inmediato de legalidad, el Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, *“por el cual se adopta el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habitan en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto No 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”*.

Por reparto de la Secretaría General de esta Corporación, el control inmediato de legalidad del referido decreto fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho.

En ese estado de cosas, la Sala Unitaria debe destacar que de la lectura del referido Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, se encuentra que éste no fue expedido como desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica que fue dispuesto por el Gobierno Nacional mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, o en razón de los decretos legislativos suscritos por esa autoridad respecto a dicha declaratoria, sino que fue proferido en uso de las atribuciones administrativas ordinarias en cabeza del alcalde municipal, con el fin de adoptar e implementar las instrucciones descritas en el Decreto presidencial 593 del 24 de abril de 2020, *“Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público”*, último decreto nacional que no corresponde a un decreto de carácter legislativo, expedido

(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

por motivo del aludido estado de excepción, sino que fue proferido en uso de atribuciones constitucionales y legales ordinarias.

Así las cosas, logra extraerse que la medida de aislamiento preventivo adoptada por el municipio de Leticia – Amazonas a través del Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, actualmente objeto de estudio de control inmediato de legalidad, indefectiblemente debe calificarse como una disposición de carácter administrativo – policivo, tal y como lo autorizan los artículos 315 de la Constitución Política; 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012; y 14 y 202 de la Ley 1801 de 2016; siendo esta la normativa que fue citada y sustenta el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad y que evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería, para este último evento, en el caso de recurrir a las atribuciones establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, lo cual no sucedió en el *sub lite*.

Sin perjuicio de lo previamente expuesto, no debe desconocerse que si bien en el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad, esto es, el Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, también se invocaron los Decretos presidenciales N° 457³ del 22 de marzo y 531⁴ del 8 de abril de 2020, lo determinante al *sub examine* es que ninguno de estos decretos declaró ni desarrolló el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional (Decreto 417 de 2020) ni tampoco se trata de decretos legislativos expedidos por el Gobierno Nacional en razón de la declaratoria del estado de emergencia en mención.

Por estos motivos y conforme al citado artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, al concluirse que el Decreto municipal N° 59 del 26 de abril de 2020, objeto del actual

³ “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público”

⁴ “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público”.

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

control inmediato de legalidad, no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias atribuidas al acalde municipal, resulta evidente que dicho acto administrativo no cumple con el presupuesto exigido por la norma en mención para ser objeto de control inmediato de legalidad, esto es, ser dictado en desarrollo de decretos legislativos.

Como consecuencia de lo previamente expuesto, la Sala concluye que en el presente asunto no puede ejercerse el control inmediato de legalidad del referido Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, razón por la cual se inadmitirá este medio de control.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

PRIMERO: INADMITIR el control inmediato de legalidad del Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, *“por el cual se adopta el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habitan en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto No 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”*, conforme a lo expuesto en esta providencia.

SEGUNDO: Por Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link "Medidas COVID19" de la página web www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional

Expediente: 25000-23-15-000-**2020-01571-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

CUARTO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección "A" de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Leticia - Amazonas, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

QUINTO: ORDENAR al municipio de Leticia - Amazonas que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

SEXTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in dark ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with a large "N" and a distinct "J" before the last name.

NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES

Magistrado

dimz