



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA SALA PLENA

Bogotá, D. C., 29 de mayo de 2020

Magistrado ponente: Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente: 25000-23-15-000-**2020-02063-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Cabrera - Cundinamarca
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

En virtud de lo dispuesto en el artículo 136¹ de la Ley 1437 de 2011, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Cabrera – Cundinamarca, *“por el cual se suspende temporalmente algunas medidas del Decreto 043 de 2020, se garantizan las excepciones del artículo 3 del Decreto Nacional 636 del 6 de mayo de 2020, por efectos del Decreto Departamental 282 del 21 de mayo de 2020 y se toman otras medidas, encaminadas a prevenir el contagio del virus COVID-19 en los habitantes del municipio de Cabrera Cundinamarca”*.

CONSIDERACIONES

De acuerdo con lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 *ibidem*, este Tribunal es competente para conocer en única instancia del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general dictados por autoridades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos proferidos durante los estados de excepción.

¹ **Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Expediente:	25000-23-15-000- 2020-02063-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Cabrera - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

En atención a lo dispuesto en el ya referido artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, el Alcalde del municipio de Cabrera – Cundinamarca, remitió al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para su control inmediato de legalidad, el mencionado Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020, *“por el cual se suspende temporalmente algunas medidas del Decreto 043 de 2020, se garantizan las excepciones del artículo 3 del Decreto Nacional 636 del 6 de mayo de 2020, por efectos del Decreto Departamental 282 del 21 de mayo de 2020 y se toman otras medidas, encaminadas a prevenir el contagio del virus COVID-19 en los habitantes del municipio de Cabrera Cundinamarca”*, mismo que, por reparto de la Secretaría General de esta Corporación, fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho.

Ahora bien, en forma previa a continuar con el estudio de admisión del referido acto administrativo para control inmediato de legalidad, es del caso señalar que, tal y como se enuncia en el mismo, este resolvió suspender temporalmente algunas medidas adoptadas por ese municipio mediante el Decreto 043 de 2020, último acto administrativo que, una vez consultado el registro de reparto de procesos de esta Corporación, se encuentra que dicho decreto le fue asignado al magistrado Juan Carlos Garzón Martínez, lo cual conllevaría a pensar a que, en principio, por conexidad y de acuerdo a lo pactado por la Sala Plena de esta Corporación en sesión del 30 de marzo de 2020, el conocimiento de ese decreto le correspondería a dicho magistrado.

No obstante, debe resaltarse que lo acordado por la Sala Plena en esa oportunidad consistió en que la sustanciación y ponencia del trámite de control inmediato de legalidad de los decretos o demás normas que modifiquen, adicionen, deroguen o revoquen otra disposición previa, correspondería al magistrado que asumió el conocimiento de la norma reglamentaria principal, lo cual permite evidenciar que la figura de la suspensión del acto administrativo no fue considerado como un criterio de remisión, de ahí que al evidenciarse que el actual decreto objeto de estudio de admisión no modificó, adicionó, derogó o revocó un acto previo, pues se limitó en suspender los efectos de un acto previo, no se cuenta con soporte alguno para efectuar la remisión del presente asunto al magistrado Juan Carlos Garzón Martínez.

Aunado a lo anterior, es importante anotar que el actual acto administrativo objeto de estudio de admisión, esto es, el Decreto municipal N° 45 del 21 de

Expediente:	25000-23-15-000- 2020-02063-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Cabrera - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

mayo de 2020, establece una situación jurídica nueva a la prevista en el Decreto municipal N° 43 del 11 de mayo de 2020, como lo es fijar un toque de queda en el municipio de Cabrera – Cundinamarca, lo cual permite realizar un estudio autónomo al referido Decreto N° 43 de 2020, pues no incide en las medidas que éste adoptó y que propendieron por prevenir el contagio del coronavirus COVID-19, afianzándose de esta manera el criterio de no remitir el presente asunto al magistrado Juan Carlos Garzón Martínez.

Así las cosas, una vez precisado que el conocimiento del *sub examine* corresponde a este Despacho, es del caso destacar que de la lectura del aludido Decreto municipal N° 45 del 21 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Cabrera – Cundinamarca, se encuentra que éste no fue expedido como desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica que fue dispuesto por el Gobierno Nacional mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, o en razón de los decretos legislativos suscritos por esa autoridad respecto a dicha declaratoria, sino que fue proferido en uso de las atribuciones administrativas – policivas ordinarias en cabeza del alcalde municipal, como lo fue, adoptar las medidas tomadas por la Gobernación de Cundinamarca mediante Decreto N° 282 del 21 de mayo de 2020, esto es, decretar un toque de queda en ese municipio entre las veintitrés horas y cincuenta y nueve minutos del 21 de mayo de 2020 y hasta las veintitrés horas y cincuenta y nueve minutos del 25 de mayo de 2020, para así prevenir el contagio del virus COVID-19 en los habitantes de ese municipio.

Así las cosas, logra extraerse que las medidas adoptadas por el municipio de Cabrera – Cundinamarca a través del Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020, actualmente objeto de estudio de control inmediato de legalidad, indefectiblemente deben calificarse como unas disposiciones de carácter administrativo – policivo, lo cual evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería, para este último evento, en el caso de recurrir a las atribuciones establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, siendo esa una situación que no sucedió en el *sub lite*.

Por estos motivos y conforme al citado artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, al concluirse que el Decreto municipal N° 45 del 21 de mayo de 2020, objeto del actual control inmediato de legalidad, no fue proferido en desarrollo de la

Expediente: 25000-23-15-000-**2020-02063-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Cabrera - Cundinamarca
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias atribuidas al acalde municipal, resulta evidente que dicho acto administrativo no cumple con el presupuesto exigido por la norma en mención para ser objeto de control inmediato de legalidad, esto es, ser dictado en desarrollo de decretos legislativos.

Como consecuencia de lo previamente expuesto, la Sala concluye que en el presente asunto no puede ejercerse el control inmediato de legalidad del referido Decreto municipal N° 45 del 21 mayo de 2020, razón por la cual se inadmitirá este medio de control.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

PRIMERO: INADMITIR el control inmediato de legalidad del Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Cabrera – Cundinamarca, *“por el cual se suspende temporalmente algunas medidas del Decreto 043 de 2020, se garantizan las excepciones del artículo 3 del Decreto Nacional 636 del 6 de mayo de 2020, por efectos del Decreto Departamental 282 del 21 de mayo de 2020 y se toman otras medidas, encaminadas a prevenir el contagio del virus COVID-19 en los habitantes del municipio de Cabrera Cundinamarca”*, conforme a lo expuesto en esta providencia.

SEGUNDO: Por Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link “Medidas COVID19” de la página web www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

CUARTO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante

Expediente: 25000-23-15-000-**2020-02063-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 45 del 21 de mayo de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Cabrera - Cundinamarca
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

legal del municipio de Cabrera - Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

QUINTO: ORDENAR al municipio de Cabrera - Cundinamarca que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

SEXTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in black ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with a large "N" and a bracket-like structure around the "J".

NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES

Magistrado

dimz