



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SALA PLENA

Bogotá, D. C., 7 de julio de 2020

Magistrado ponente:	Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente:	25000-23-15-000- 2020-02419-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Chocontá - Cundinamarca
Asunto:	Remite control inmediato de legalidad

Encontrándose el proceso de la referencia en estudio para admisión del control inmediato de legalidad del Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Chocontá – Cundinamarca, *“Por el cual se prorroga la vigencia del Decreto 034 del 29 de mayo de 2020 “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público” incorporando modificaciones del Decreto 847 del 14 de junio de 2020 de MININTERIOR”*, se observa que el mismo deberá remitirse al despacho que conoció inicialmente de las disposiciones que dicho decreto resolvió modificar y prorrogar su vigencia, con sustento en las siguientes.

CONSIDERACIONES

De acuerdo con lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, este Tribunal es competente para conocer en única instancia del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general dictados por autoridades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos proferidos durante los estados de excepción.

Ahora bien, es del caso destacar que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 136¹ *ibidem*, serán objeto de control inmediato de legalidad los actos administrativos

¹ **Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Expediente:	25000-23-15-000-2020-02419-00
Naturaleza:	Control inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Chocontá - Cundinamarca
Asunto:	Remite control inmediato de legalidad

de carácter general dictados por las entidades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción.

Concomitante con lo previamente anotado, debe destacarse que, en materia de reparto, la Sala Plena de esta Corporación en sesión del 30 de marzo de 2020 adoptó la postura que la sustanciación y ponencia del trámite de control inmediato de legalidad de los decretos o demás normas que modifiquen, adicionen, deroguen o revoquen otra disposición previa, correspondería al magistrado que asumió el conocimiento de la norma reglamentaria principal o primigenia.

Así las cosas, realizadas las anteriores precisiones, se encuentra que el Alcalde del municipio de Chocontá – Cundinamarca remitió al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para su control inmediato de legalidad, el mencionado Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020, *“Por el cual se prorroga la vigencia del Decreto 034 del 29 de mayo de 2020 “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público” incorporando modificaciones del Decreto 847 del 14 de junio de 2020 de MININTERIOR”*, mismo que por reparto de la Secretaría General de esta Corporación, su control inmediato de legalidad fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho.

Ahora bien, resulta importante reseñar que el aludido decreto en su parte resolutive adoptó las siguientes determinaciones:

ARTÍCULO PRIMERO. - PRÓRROGA. Prorrogar la vigencia del Decreto 034 del 29 de mayo de 2020 "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público", y en tal medida extender las medidas allí establecidas hasta las doce de la noche (12:00 pm) del día 15 de julio de 2020.

ARTÍCULO - SEGUNDO. MODIFICACIÓN. Modifíquese el numeral 35 del artículo 3 del Decreto 034 del 29 de mayo de 2020, el cual quedará así:

"35. De acuerdo con /as medidas, instrucciones y horarios establecidos en el presente Decreto y en todo caso con sujeción a los protocolos de bioseguridad que para los efectos se establezcan, se permitirá:

a. El desarrollo de actividades físicas, de ejercicio al aire libre y la práctica deportiva de manera individual de personas que se encuentren en el rango de edad de 18 a 69 años, por un período máximo de dos (2) horas diarias, en el horario de 5:00 am hasta las 08:00 am, hasta por un kilómetro de su domicilio;

Expediente: 25000-23-15-000-2020-02419-00
Naturaleza: Control inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Chocontá - Cundinamarca
Asunto: Remite control inmediato de legalidad

en todo caso deberán atender los protocolos de bioseguridad; es decir: uso permanente de tapabocas, distancia entre cada persona es mínimo dos (2) metros estas actividades se desarrollaran en el siguiente horario de acuerdo al pico y cedula así:

DIA	HORARIO	ULTIMO DIGITO CEDULA
LUNES	05:00AM A 08:00	0 Y 1
MARTES	05:00AM A 08:00	4 Y 5
MIÉRCOLES	05:00AM A 08:00	8 Y 9
JUEVES	05:00AM A 08:00	2 Y 3
VIERNES	05:00AM A 08:00	6 Y 7
SÁBADO	05:00AM A 08:00	0, 1, 2
DOMINGO	05:00AM A 08:00	5, 6, 7

b. El desarrollo de actividades físicas y de ejercicio al aire libre de los niños mayores de 6 años, tres (3) veces a la semana, una (1) hora al día, pero con el cumplimiento estricto de las medidas sanitarias establecidas por la Organización Mundial de la Salud, acatando el pico y cedula de sus cuidadores legales, de acuerdo al artículo segundo del presente Decreto; así:

EDADES	HORARIO SUJETO AL PICO Y CEDULA DEL CUIDADOR LEGAL, ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO SEGUNDO DEL PRESETE DECRETO
14 a 17 años	De las 08:00 horas a las 9:00 horas
6 y 13 años	De las 14:00 horas a las 15:00 horas

c. El desarrollo de actividades físicas y de ejercicio al aire libre de los niños entre dos (2) y cinco (5) años, tres (3) veces a la semana, media hora al día, pero con el cumplimiento estricto de las medidas sanitarias establecidas por la Organización Mundial de la Salud, acatando el pico y cedula de sus cuidadores legales, de acuerdo al artículo segundo del presente Decreto; así:

EDADES	HORARIO SUJETO AL PICO Y CEDULA DEL CUIDADOR LEGAL, ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO SEGUNDO DEL PRESETE DECRETO
2 a 5 años	De las 13:00 horas a las 13:30 horas

d. El desarrollo de actividades físicas y de ejercicio al aire libre de los adultos mayores de 70 años, tres (3) veces a la semana, una (1) hora al día, E11 cumplimiento del pico y cedula establecido en el artículo segundo del presente documento y en horario únicamente y exclusivamente de 09:00 a 10:00 horas".

ARTÍCULO TERCERO. MODIFICACIÓN. Modifíquese del artículo 4 del Decreto 034 del 29 de mayo de 2020, el cual quedará así:

"ARTÍCULO CUARTO. ACTIVIDADES NO PERMITIDAS. En ningún caso se podrán habilitar los siguientes espacios o actividades presenciales:

Expediente: 25000-23-15-000-2020-02419-00
Naturaleza: Control inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Chocontá - Cundinamarca
Asunto: Remite control inmediato de legalidad

- a. Eventos de carácter público o privado que impliquen aglomeración de personas, de conformidad con las disposiciones que expida el Ministerio de Salud y Protección Social.
- b. Los establecimientos y locales comerciales, de esparcimiento y diversión, bares, discotecas, de baile, ocio y entretenimiento, billares, de juegos de azar y apuestas tales como casinos, bingos y terminales de juego de video.
- c. Los establecimientos y locales gastronómicos permanecerán cerrados y solo podrán ofrecer sus productos a través de comercio electrónico, por entrega a domicilio o por entrega para llevar.
- d. Gimnasios, piscinas, spa, sauna, turco, balnearios, parques de atracciones mecánicas y parques infantiles.
- e. Cines y teatros.
- f. La práctica deportiva y ejercicio grupal en parques públicos y áreas de recreación, deportes de contacto o que se practiquen en conjunto.
- g. Servicios religiosos que impliquen aglomeraciones, salvo que medie autorización por parte del Ministerio del Interior y se cumpla en todo momento con los protocolos emitidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para el desarrollo de esta actividad.

Parágrafo Primero. Las piscinas y polideportivos solo podrán utilizarse para la práctica deportiva de manera individual por deportistas profesionales y de alto rendimiento.

Parágrafo Segundo. Lo teatros serán únicamente utilizados para realizar actividades creativas, artísticas de las artes escénicas, sin que en ningún momento se permita el ingreso de público, o la realización de actividades grupales o que generen aglomeración."

ARTÍCULO CUARTO. VIGENCIA. El presente Decreto rige a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 1 de julio de 2020, hasta las doce de la noche (12:00 pm) del día 15 de julio de 2020.

Como se puede observar, el referido Decreto municipal N° 40 del 30 de junio de 2020, resolvió no únicamente **prorrogar la vigencia** sino también **modificar varias de las disposiciones del Decreto N° 34 del 29 de mayo de 2020**, último acto que fue dictado en forma previa al primer decreto en mención, evidenciándose de esta manera que se está frente a una **modificatoria** de su término de vigencia, así como de sus disposiciones, de ahí que en atención a la aludida regla de reparto fijada por la Sala Plena de esta Corporación en sesión del 30 de marzo de 2020, se concluye que el acto administrativo bajo estudio deberá ser remitido al despacho que le correspondió el trámite de control inmediato de legalidad del Decreto N° 34 del 29 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Chocontá – Cundinamarca.

Para esos efectos, es del caso destacar que, una vez verificado el reparto realizado por la Secretaría General del Tribunal, se encuentra que el control inmediato de

Expediente:	25000-23-15-000-2020-02419-00
Naturaleza:	Control inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Chocontá - Cundinamarca
Asunto:	Remite control inmediato de legalidad

legalidad del aludido Decreto municipal N° 34 del 29 de mayo de 2020 le fue asignado a la Magistrada Mery Cecilia Moreno Amaya; motivo por el cual, siguiendo los lineamientos de reparto aludidos líneas atrás, el acto administrativo en comento deberá remitirse a ese Despacho.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

PRIMERO: REMÍTASE el presente asunto para efectos de control inmediato de legalidad del Decreto N° 40 del 30 de junio de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Chocontá – Cundinamarca, al despacho de la Magistrada Mery Cecilia Moreno Amaya, conforme a lo expuesto en esta providencia.

SEGUNDO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

TERCERO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Chocontá - Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

CUARTO: Ejecutoriada esta providencia y efectuadas las anotaciones del caso, enviar el proceso de la referencia al despacho de la magistrada relacionada en el ordinal PRIMERO de esta providencia, según lo expuesto en precedencia.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES
Magistrado

dimz